

Экологическое право и защита экологических прав в России

Национальные механизмы
и международный опыт





Введение

Роль экологического права во всем мире значительно возрастает в последние годы

Основные причины: ухудшение климата, утрата биоразнообразия, загрязнение окружающей среды – важные вопросы прав человека, а также экол. права

В этом гайде вы можете ознакомиться с основными положениями действующего законодательства РФ в области экологии

Узнать об общих тезисах и трендах экологического права в современном мире, о связи устойчивого развития и экол. прав, получить представление об экол. правах, об основных видах нарушений экол. права, а также о механизмах защиты экологических прав



Зарегистрироваться на курс можно здесь [→](#)

01

Если вы заинтересованы в расширении знаний об экологическом праве

И экологических правах в России, о механизмах их защиты, об ответственности бизнеса

02

Мы приглашаем вас присоединиться к нашему бесплатному курсу

«Экологическое право и защита экологических прав в России: национальные механизмы и международный опыт»

03

Курс подойдет юристам, студентам, активистам, НКО

Заинтересованным в получении доп. информации об экол. праве и механизмах защиты экологии и экологических прав

Цели устойчивого развития и права человека и связь с экологическими правами

Историческая справка

1992 год

Третья конференция ООН по окружающему сред и развитию, также известная как Саммит Земли (Рио-де-Жанейро), на которой приняты: Повестка дня на XXI век «Agenda 21» и Декларация по окружающей среде и развитию

2000 год

Была принята Декларация тысячелетия ООН. В ней сформулированы 8 основных целей развития (ЦРТ), которые государства договорились достичь к 2015 году, среди которых также обеспечение экологической устойчивости

2015 год

Была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Среди которых выделены такие цели в области устойчивого развития, как чистая вода и санитария, хорошее здоровье и благополучие, недорогая и чистая энергия, устойчивые города и населенные пункты, ответственное потребление и производство, борьба с изменением климата, сохранение морских экосистем и экосистем суши

Сейчас цели устойчивого развития (ЦУР) носят комплексный характер

Экологическая цель

Предотвращение загрязнений; переработка отходов; предотвращение катастроф и восстановление; углеродный след; производственные нормы и стандарты

Экономическая цель

Сокращение издержек через сокращение отходов; устойчивые продукты/услуги; прибыльность в будущем; балансовые нематериальные активы; экосистемные услуги

Социальная цель

Права человека; взаимодействие с местными сообществами; безопасность и благополучие сотрудников; борьба с нищетой; доступная медицинская помощь; разнообразие

По мнению экспертов, к ним относятся:

■
Оборот отходов производства и потребления

■
Лесное хоз-во (вырубка, пожары)

■
Загрязнение и захват водных объектов

■
Загрязнение воздуха

■
Уничтожение мест обитания краснокнижных видов

■
Незаконные свалки и многое др.

Тренды в экологическом праве в России

По мнению практикующих экологических юристов, трендами являются:

- Иски в защиту окружающей среды
- Иски от общественных организаций
- Проблемы гринвошинга
- Иски от лица несовершеннолетних
- Рост интереса к ESG

! Иски от лица несовершеннолетних в России могут подаваться по 2 основаниям: по материальным требованиям (судебная неустойка-астрент, компенсация морального вреда) и нематериальным (экологическим)

Преимущества подачи от несовершеннолетних: отсутствие гос. пошлин, а также судебных расходов



Нормативно-правовые акты



Правоприменительная практика

Особую роль играют стратегические документы

Основы государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года, Стратегия национальной безопасности РФ, Экологическая доктрина РФ, Климатическая доктрина РФ, Стратегия социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года и пр.

Экологическое право

Одна из самых сложных отраслей, количество правовых актов исчисляется в сотнях тысяч

Длительное время ведется дискуссии о создании Экологического кодекса, был разработан проект



В основе иерархии актов – Конституция РФ (преамбула, ст. 9, ст. 42, ст. 52 и др.)

Закон об охране окр. среды

Основной смыслообразующий акт. Содержит основной понятийный аппарат, ключевые принципы и институты права.

В иерархии нормативно-правовых актов (НПА) он стоит наравне с кодексами и иными законами в сфере охраны окружающей среды и природопользования



Иные законодательные акты

Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Кодекс торгового мореплавания, ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ФЗ «Об экологической экспертизе», ФЗ «О лицензировании...», ФЗ «О животном мире», ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и пр.

В экологической сфере регулярно появляются яркие законодательные инициативы, позитивно или негативно оцениваемые общественностью

Из самых интересных инициатив последних лет – РОП, Байкал и введение ответственности собственников опасных объектов



Стандарты в сфере экологии многообразны: и международные стандарты ISO, и зарубежные стандарты, и российские стандарты

01

Российские – утвержденные в качестве ГОСТ или нет: «Зеленые» стандарты в строительстве, стандарт экомаркировки «Листок жизни» Экологического союза, стандарты предприятий, стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений

02

«Мягкое право» дает возможность устанавливать дополнительные требования для субъектов экологического права (прежде всего – бизнеса), помимо требований нормативных актов, и формировать конкурентные преимущества (как для компаний, так и для государства на международной арене)

03

Ряд международных стандартов сохраняют свое значение в текущих условиях

Государство подчеркивает значение национальных стандартов, их количество с каждым годом растет

Бизнес-объединения разрабатывают свои стандарты и методологии

Сложность предмета правового регулирования предполагает и разнообразие нарушений

Причинение экологического вреда



Например, загрязнение природной среды, порча, уничтожение, повреждение природных объектов, истощение природных ресурсов и деградация экосистем

Неисполнение/нарушение публичных обязанностей



Отсутствие экол. разрешений, лицензий, договоров и пр. о пользовании ресурсами, непрохождение обязательных процедур в виде экол. экспертизы, неполучение обязательных заключений и пр.

Организационные нарушения



Искажение эко отчетности, отсутствие производственного эко контроля и пр.

Экономические нарушения



Уменьшение платежной базы по экологическим платежам, неуплата экологических платежей и пр.

Дополнительная информация доступна по ссылкам ниже

- [Типичные эко нарушения](#)
- [Тренд на ужесточение ответственности бизнеса на эко нарушения](#)
- [Как дело о беспрецедентном разливе Норникеля стало новой вехой в усилении эко ответственности компаний](#)
- [Когда физические лица несут уголовную ответственность за совершение преступлений в сфере экологии](#)

Структура эко правонарушения

01. Объект правонарушения

Пример: Нарушение норм по выбросу загрязняющих веществ в атмосферу

Объект: Нормы, регулирующие охрану атмосферного воздуха

02. Объективная сторона правонарушения

Пример: Завод сбрасывает неочищенные сточные воды в реку

Деяние: Сброс загрязняющих веществ без очистки

Место: Река (водный объект)

Время: Например, в ночное время для сокрытия правонарушения

Способ: Сброс через трубу без фильтрации или очистных сооружений

03. Субъект правонарушения

Пример: Физические и юридические лица, ИП, должностные лица, органы публичной власти

- Фирма, заним. добычей полезных ископаемых, нарушила правила рекультивации земель
- Физические лица: Работник, который умышленно проигнорировал предписания
- Юридические лица: Компания, ответственная за добычу
- Индивидуальные предприниматели: Предприниматель, проводивший работы без лицензии
- Должностные лица: Руководитель, не обеспечивший соблюдение экологических норм
- Органы публичной власти: Госструктура, выдавшая разрешение с нарушением процедуры

04. Субъективная сторона правонарушения

Пример: Компания использует запрещённые химикаты для сельскохозяйственной обработки

Вина: Умышленное или неосторожное использование химикатов

Цель: Увеличение урожайности с минимальными затратами

Мотив: Получение дополнительной прибыли, несмотря на вред окружающей среде

Элементы экологической ответственности – классические

В рамках разных видов ответственности могут иметь самостоятельное значение (входить в разные виды составов правонарушений, служить основанием для смягчения или ужесточения ответственности и пр.)

Виды ответственности

• Гражданско-правовая:

Возмещение вреда, как через взыскание определенных убытков, так и исходя из фактических затрат; также можно добиваться от ответчика восстановления состояния окружающей среды - однако такая практика на текущий момент имеется только по искам гос. органов, по искам физ. лиц такую практику необходимо еще создать; признание права собственности на земельный участок или природный ресурс отсутствующим и пр.

• Административная:

КоАП РФ

• Дисциплинарная:

Правонарушения сотрудников

• Уголовная:

Наиболее опасные виды нарушений и значительные негативные последствия для природы и человека

Вред природе, здоровью человека, вызывает и социальные, и экологические проблемы

КоАП предусматривает 70 различных составов правонарушений, Уголовный кодекс - 19 составов. Помимо юридического аспекта есть и морально-этические аспекты

Нарушения в экологической сфере носят и практический аспект, так как нарушение природных циклов, исчезновение видов животных - наносят вред и обществу, и бизнесу. Невозможно только эксплуатировать природу

Сложность, уникальность и важность экологического права в том, что оно пытается найти баланс между защитой экосистем с одной стороны, и хозяйственной деятельностью человека, с другой. Невозможно рассматривать природные объекты только исходя из экономической точки зрения

Важно говорить не только про вред, который наносится текущему поколению, но и правам будущих поколений

Несмотря на важность баланса общественных интересов в делах об экологических нарушениях, самого термина, объясняющего, что это значит не существует, оно остается на усмотрение судов, соответственно может быть предметом состязательного процесса, а также позволяет формировать его в судебной практике

С точки зрения последствий нарушения экологического права в части нарушения прав человека, то прежде всего это затрагивает вред здоровью

Защита прав человека требует охраны окружающей среды. Например, несоблюдение обязательств по сокращению выбросов может являться нарушениями права на жизнь



Если существует опасность причинения вреда в будущем, т.е. даже если деятельность не противоречит законодательству на текущий момент, то через суд можно добиться прекращения выполнения деятельности, которая может привести к такому вреду

Дополнительная информация доступна по ссылкам ниже

- [Доклад ООН «Оценка экосистем на пороге тысячелетия»](#)
- [Обзор «Правовые механизмы защиты и реализации экологических прав» // Эколого-правовая инициатива по решению общественных проблем](#)
- [Доклад ООН о глобальной ситуации с судебными разбирательствами по вопросам изменения климата за 2023 год](#)



К внесудебным механизмам относятся:

1. Обращения в следственный комитет
2. Видеообращения к Президенту РФ
3. Обращения в СМИ
4. Письменные обращения в органы гос. власти
5. Участие в публичных слушаниях и общ. обсуждениях
6. Инициирование и проведение референдумов
7. Обращения к депутатам всех уровней
8. Обращения к артистам и блогерам

Обращения в суд. Кто может обратиться:

1. Физические лица (активисты, жители, несовершеннолетние дети) (ст. 12 ФЗ "Об охране окружающей среды")
2. Юридические лица (органы власти, прокуратура, НКО) (ст. 12 ФЗ "Об охране окружающей среды")
3. ...иные некоммерческие объединения (их ассоциации, союзы), обладающие статусом юр. лица и осуществ. деятельность в области охраны окружающей среды (п. 25 Обзора судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окрж. среды, утвержденного Президиумом ВС РФ «24» июня 2022 года)

По каким экологическим делам назначается судебная неустойка и как она рассчитывается

Категории дел:

- О предоставлении документов
- О рекультивации свалок/карьеров
- О сносе объектов
- Об очистке водоемов от загрязнений
- О снятии с кадастрового учета
- О постановке на кадастровый учет и др.

Расчет осуществляется:

- От прибыли
- От выручки
- От стоимости тех работ, которые должник должен выполнить



Иски в рамках КАС РФ

Могут подаваться также в суд по месту жительства гражданина, являющегося административным истцом, а в случаях, предусмотренных Кодексом, по адресу организации, являющейся административным истцом (п. 3 ст. 24 КАС РФ)



Иски в рамках ГПК РФ

Подаются по месту жительства ответчика или по адресу организации (ст. 28 ГПК РФ)



Иски по АПК РФ

Предъявляется в арбитражный суд субъекта Российской Федерации по адресу или месту жительства ответчика (ст. 35 АПК РФ)

! НКО могут подавать иски по всей стране вне зависимости от своего места нахождения



Атмосферный воздух становится грязнее

Все больше площадь почв, загрязненных пестицидами и пр., - Доклад Росгидромета (Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в РФ за 2023)



Растет экологическая ответственность

С 2020 года стабильно растет количество исков о возмещении вреда, предъявляемых Росприроднадзором, а также количество расчетов экологического вреда (они предшествуют подаче иска)



Экологическое благополучие – национальный приоритет

Государство пристальнее следит за соблюдением экологических требований, применяет меры предупреждения экологического вреда и его возмещения



Экологические деликты играют значительную роль в природоохране

Они создают финансовые стимулы для предупреждения вреда за счет значительных сумм возмещения, а также создают источники финансирования природоохранных и восстановительных мероприятий

Информация о введении ответственности собственников опасных объектов (регулирование после кейса Усольехимпрома) доступна по ссылкам ниже

- [Усольский закон как следствие катастрофы](#)
- [Комитет Госдумы поддержал введение ответственности для владельцев опасных объектов](#)
- [Усолье-Сибирское: как место экологической катастрофы превращается в эко-кластер](#)

Возмещение вреда здоровью, причиненного экологическим правонарушением



Существует судебный и внесудебный порядок возмещения

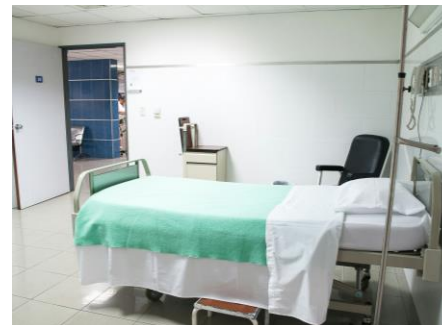
Правовая основа:

- Статья 42 Конституции России
- Статья 79 Федерального закона «Об охране окружающей среды»
- Статья 32 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»
- Статья 1085 Гражданского кодекса РФ



Вред здоровью под воздействием неблагоприятной окружающей среды

Это вред, который привел к полной или частичной потере жизнеобеспечивающих биологических функций организма. Компенсации при этом подлежат материальные потери, понесенные в связи с расстройством здоровья, смертью кормильца, полной или частичной потерей трудоспособности



Что именно подлежит возмещению

В соответствии со ст. 1085 ГК РФ - утраченный заработок или др. доход, который он имел или определенно мог иметь и доп. расходы, вызванные повреждением здоровья (расходы на лечение, доп. питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение спец. транспортных средств, подготовка к др. профессии)



Это распространяется и на случай причинения вреда в результате сокрытия информации

Либо предоставление несвоевременной или недостоверной информации о состоянии окружающей среды, а также отказов предоставлении такой информации, если это повлекло возникновение заболевания

Возмещение вреда здоровью, причиненного экологическим правонарушением

По таким категориям дел, вина предполагается пока не доказано иное. Отсутствие вины доказывается лицом, которое нарушило обязательства. Причинная связь между поведением ответчика и вредом имеет несколько составляющих:

1. Надо подтвердить экогенный характер возникшего вреда (причинная связь между вредом здоровью и загрязнением окружающей среды), для чего необходимо установить вредное вещество или фактор, вызвавшие заболевание или иное расстройство здоровья, и медико-биологические аспекты их действия, а также определить возможные пути и момент проникновения в организм
2. Определить принадлежность этого вещества какому-либо источнику загрязнения (причинная связь между загрязнением окружающей среды и деятельностью конкретных субъектов)
3. Уточнить степень участия данного загрязнителя окружающей среды в причинении вреда (причинная связь между экологическим правонарушением и размером причиненного вреда)

Возмещение вреда окружающей среде не освобождает виновного от ответственности за причинение вреда здоровью

По делам о возмещении вреда здоровью, необходимо доказать след. обст-ва:

- Наличие вреда здоровью, причиненного именно негат. воздействием окруж. среды
- Причинно-следственная связь между деятельностью (или бездействием) ответчика и причинением вреда здоровью
- Противоправность деятельности
- Вина причинителя вреда

Имеющаяся скудная судебная практика по искам о возмещении вреда здоровью

Показывает, что суды в большинстве случаев отказывают в удовлетворении требований в связи с отсутствием доказательств причинно-следственной связи между деятельностью хозяйствующего субъекта и нарушением права на благоприятную окружающую среду и(или) с недоказанностью факта причинения вреда здоровью граждан или угрозы его причинения

При удовлетворении иска судебные решения содержат требования

Преимущественно о возложении обязанности на ответчика прекратить вредоносную деятельность или иным способом восстановить нарушенные права истца, а в лучшем случае – еще и компенсировать моральный вред, но без компенсации вреда здоровью

Дополнительно можно почитать материал по ссылкам ниже

- [Правовые проблемы возмещения вреда здоровью граждан, причиненного экологическими правонарушениями](#)
- [Нездоровая атмосфера: почему сложно доказать вред здоровью от загрязнения воздуха?](#)
- [Практика и перспективы доказательства в досудебных и судебных разбирательствах вреда здоровью человека, наносимого загрязнением атмосферного воздуха и воздуха закрытых помещений](#)

Возмещение вреда здоровью, причиненного экологическим правонарушением

По делам о компенсации морального вреда, необходимо доказать следующие обстоятельства

- Факт причинения вреда и противоправность действий или бездействия виновного
- Степень вины причинителя вреда и причинно-следственная связь между его действиями и последствиями
- Нравственные или физ. страдания потерпевшего и оценка суммы компенсации, др. При оценке нрав. и физ. страданий, суд оценивает фактические обстоятельства, индив. особенности потерпевшего, конкретные факты, обстоятельства, свидетельствующие о тяжести перенесенных страданий

Практика по компенсации морал. вреда довольно противоречива и зависит от тщательности обоснования нарушений права на благоприятную окруж. среду

К примеру, в одном из дел суд указал, что свои нравственные страдания истец связал с нарушением его права собственника земельного участка пользоваться своим имуществом, а не с нарушением личных неимущественных прав, к которым относится право на благоприятную окружающую среду. Поскольку заявленное к защите ограничение права собственника на пользование своим имуществом не относится к личным неимущественным правам, то восстановлению избранным истцом способом через компенсацию морального вреда не подлежит

Суд может рассмотреть иск о компенсации морального вреда безотносительно предъявления иска о возмещении вреда здоровью

Так как ответственность за причиненный морал. вред не находится в прямой зависимости от наличия вреда здоровью и может применяться самостоятельно. Отсутствие заболевания или иного повреждения здоровья, находящегося в причинно-следственной связи с физическими или нравственными страданиями потерпевшего, само по себе не является основанием для отказа в иске о компенсации морального вреда

Примеры морального вреда

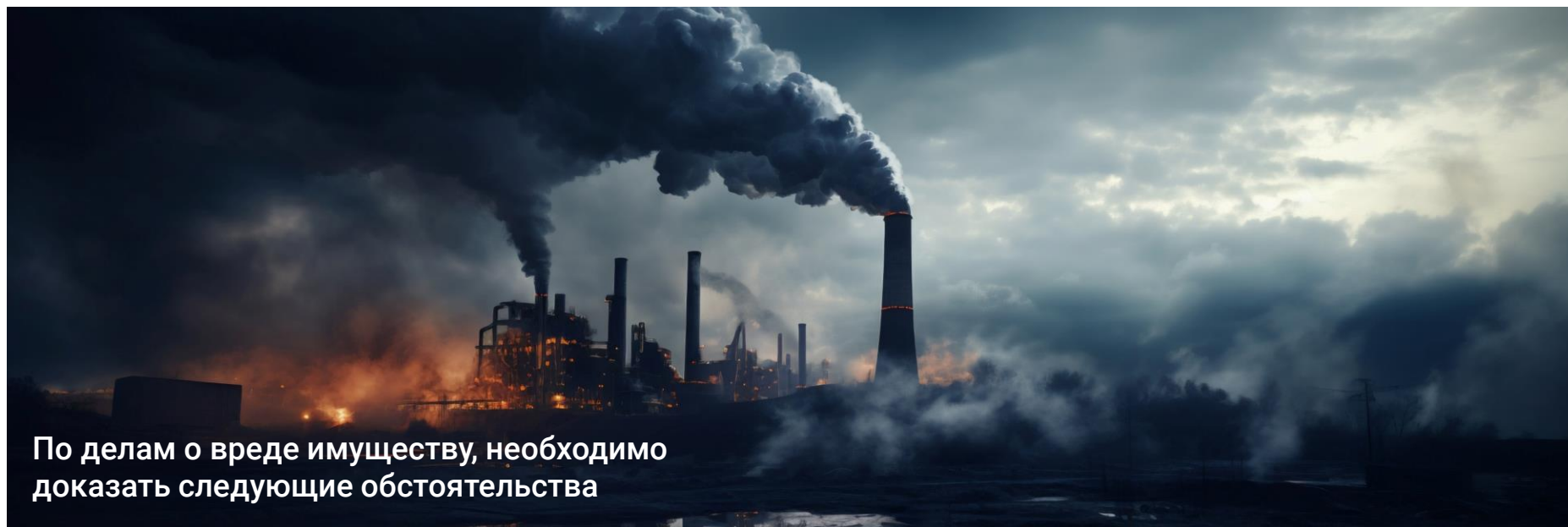
Моральный вред - может заключаться в связи с утратой родных и близких людей, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной и иной личной тайны, распространение порочащих и недостоверных сведений, порочащих честь, достоинство гражданина, физической болью, в связи с перенесенным заболеванием в результате нравственных страданий, и т.д.

Если вред причинен юр. лицами

И гражданами, чья деятельность связана с повышенной опасностью для окружающей среды - компенсация морального вреда осуществляется вне зависимости от вины

 **Иск о компенсации морального вреда не зависит от предъявления иска о возмещении вреда здоровью**

Возмещение вреда здоровью, причиненного экологическим правонарушением



По делам о вреде имуществу, необходимо доказать следующие обстоятельства



Вина ответчика в причинении ущерба истцу



Наличие причинно-следственной связи между действиями или бездействием ответчика и причинением вреда



Незаконность действий или бездействия ответчика



Обоснованность размера причиненного вреда

Коррупция приводит к ухудшению состояния окружающей среды

Деградация лесов и земель, рост проявлений климатического кризиса, увеличение выбросов, занижение экологических стандартов, нерациональное использование природных ресурсов, увеличение загрязнений и негативного эффекта от использования невозобновляемых источников энергии, снижение эффективности экологического законодательства



Экологическая преступность приносит до \$280 млрд в год

Экологическая преступность – наиболее прибыльная в мире

Ее влияние зачастую может быть косвенным, но всегда внушительным

Уязвимые области: вывоз и утилизация отходов, лесная промышленность; проверки и надзорные мероприятия в отношении бизнеса, процедура лицензирования и др.



Первый фактор: качество законодательства

Например, наличие норм, устанавливающих необоснованно широкие пределы рассмотрения, неправомерные выгоды, которые часто приводят к монополии, отсутствие или неопределенность сроков и оснований принятия решения или наличие дублирующих полномочий органов власти, использование слов «как правило», «исключительные случаи» - без наличия определений и четкого понимания смыслов



Второй фактор: наличие неоправданных ограничений

И сложностей для граждан, организаций. Например, ограничение доступа к ресурсам, юридико-лингвистическая неопределенность, т.е. использование двусмысленных терминов, не устоявшихся терминов и категорий оценочного характера

Инструменты, которые имеются в распоряжении гражданского общества для противодействия зеленой коррупции:

01 Мониторинг, который позволяет собирать и распространять информацию о нарушениях

Например, мониторинг закупок, связанных с реализацией экологических программ

02 Антикоррупционная экспертиза законодательства

Которая позволяет находить лазейки и добиваться их сокращения

03 Обращения в органы власти

С сообщениями о коррупционных нарушениях и предложениях по улучшению

04 Адвокационные компании

Целью которых является конкретные изменения в коррупционных областях

05 Инструменты просвещения

Тренинги, курсы, позволяют распространять информацию о лучших практиках

Дополнительная информация доступна по ссылке ниже

- [Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: от теории к практике.](#) Вандышева Е. А., Евдокимова Н. Л.

Принципы ООН в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

Почему важно говорить о бизнесе в контексте экологического права?



Бизнес может влиять на окружающую среду, и может нарушать права человека

Право на безопасную и чистую окружающую среду - одно из неотъемлемых прав человека



У компаний также есть обязательства по защите прав человека

В том числе обязательства по защите экологических прав



Руководящие принципы ООН в области предпринимательской деятельности

Важный инструмент для адвокации при работе с предприятиями и корпорациями



Принципы ООН в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

Руководящие принципы приняты 2011 году и строятся на 3 столпах

01

Обязательство государства защищать права человека

Государства обязаны защищать права человека в том числе в случае нарушений со стороны предприятий. Государства должны требовать соблюдения прав человека от предприятий в своей деятельности. Оно должно разрабатывать законодательство, предусматривающее ответственность в случае нарушений. Предпринимать дополнительные шаги по соблюдению прав человека со стороны предприятий, которые контролируются государством. К таким предприятиям относятся и те, которые получают дополнительную поддержку от государства. Особое внимание должно быть уделено предприятиям, находящимся в зонах конфликта

02

Уважение прав человека со стороны организаций и предприятий

Базовый принцип говорит о том, что предприятия должны соблюдать права человека, избегать их нарушения, а также устранять негативные последствия. Руководящие принципы дают детальные рекомендации, а также шаги, которые необходимо предпринять, например, корпорации в лице директоров и учредителей должны взять на себя программные обязательства (любые средства, которые используют предприятия для того, чтобы сделать публичные заявления, заявить о том, какие действия предпринимаются, чтобы права человека соблюдались), также предприятия должны осуществлять оценку рисков и предпринимать шаги по недопущению нарушений прав человека. Предприятия должны предусмотреть прозрачную процедуру отчетности о том, как они не допускают/предотвращают нарушения прав человека

03

Доступ к средствам правовой защиты

Если государство не расследует и не наказывает за нарушения прав человека, то их обязательства по защите становятся неэффективными. Принципы дают четкие инструкции, каким образом должны осуществляться доступ к средствам правовой защиты. Предполагается, что жертвы должны иметь доступ к различным средствам правовой защиты, кроме того, должны быть доступны те механизмы, которые установлены самими предприятиями



Государства должны обеспечить эффективность нац. судебных механизмов и устранить барьеры, которые существуют к доступу к правосудию, а также обеспечивать доступ к несудебным механизмам защиты

Принципы ООН в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

2 ключевых момента применения принципов

- Универсальность: не требуют отдельной ратификации, применяются ко всем государствам и предприятиям
- Целостность: руководящие принципы следует рассматривать как комплексный подход



Руководящие принципы

Могут способствовать защите окруж. среды

Интегрируя экологические стандарты в бизнес практики и обеспечивая ответственность за негативное воздействие на экологию

Требуют от компаний:

- Интеграции прав человека и экологических стандартов в стратегии и операции
- Оценки и смягчения рисков негативного воздействия на права человека и окружающую среду
- Прозрачности и подотчетности через регулярные отчеты и эффективное рассмотрение жалоб

Критерии эффективности внесудебных механизмов рассмотрения жалоб:

Легитимность: создание доверия у заинтересованных сторон и обеспечение справедливости процессов рассмотрения жалоб

Доступность: информирование всех заинтересованных сторон и помощь в преодолении барьеров доступа

Предсказуемость: обеспечение ясной процедуры с указанием сроков и типов процесса, а также методов контроля выполнения решений

Справедливость: обеспечение разумного доступа пострадавших к информации, консультациям и экспертным знаниям для участия в процессе подачи жалобы

Транспарентность: информирование сторон о ходе процесса и результатах для укрепления доверия к эффективности механизма и защиту общественных интересов

Соответствие правам человека: обеспечение соответствия итоговых решений и средств правовой защиты международнопризнанным правам человека

Рабочая группа по вопросу прав человека и транснац. корпораций и др. коммерч. предприятий

В июне 2011 Совет по правам человека учредил Рабочую группу по бизнесу и правам человека



Которая обновляла свой мандат в 2014, 2017 и 2020. Она содействует распространению и применению Рук. принципов ООН в области предприним. деятельности в аспекте прав человека, обмену лучшими практиками, оценке и разработке рекомендаций

Группа состоит из 5-ти независимых экспертов, избираемых по принципу регионального баланса



Эксперты обладают широким набором навыков и разнообразным опытом в сфере продвижения соблюдения прав человека предпринимателями в различных странах, вопросах и секторах

Раб. группа осуществляет как работу на местах, так и намеревается посещать две страны ежегодно



Группа ведет прямой диалог с людьми, общинами, бизнесом, правительств. структурами и правозащитными учрежд. для информирования о своей деятельности и внедрения выводов и рекомендаций. Также намеревается ежегодно посещать с офиц. визитом две страны, предварительно получая приглашения от государств-участников

Рабочая группа применяет как многосторонний консультационный подход



Регулярный диалог и сотрудничество с государствами, правозащитными механизмами, ООН, бизнесом, гражданским обществом, коренными народами и другими участниками, с акцентом на гендерное равенство и уязвимые группы. Также она осуществляет работу с государствами над национальными планами действий и другими рамочными инструментами



Рабочая группа

Реагирует на сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека, обращаясь к государствам и др. субъектам, если нарушения уже произошли, происходят или могут произойти

Процедура рассмотрения жалоб:

Процесс включает отправку письма государствам или предприятиям, чтобы уведомить их о полученных предположениях и применимых нормах прав человека, включая Руководящие принципы

Сообщения и ответы остаются конфиденциальными до включения в доклады Совету по правам человека, за исключением случаев серьезной обеспокоенности, когда могут быть сделаны публичные заявления

Раб. группа призывает гос-ва запрашивать у компаний информацию о соблюдении прав человека и обеспечении доступа к правовой защите. В зависимости от ситуации она может обратиться к гос-ву происхождения или размещения компании и, при необход., составить совместные сообщения с др. мандатариями Совета по правам человека

Рабочая группа по вопросу прав человека и транснац. корпораций и др. коммерч. предприятий

Какие жалобы могут быть поданы в рамках данной процедуры?

- 01** Совершенные в прошлом нарушения прав человека - что может быть предметом для обвинительного сообщения
- 02** Происходящие в настоящий момент или потенциальные нарушения прав человека – что может быть предметом срочного обращения
- 03** Озабоченность в отношении законопроектов, законодательства, политики или практики, которые не соответствуют международному праву и стандартам в области прав человека

Процедура рассмотрения жалоб в рамках спец. процедур не является квазисудебной процедурой, спец. процедуры не обладают властью или полномочиями для обеспечения выполнения своих рекомендаций или следования своим мнениям

Какие критерии определяют послед. действия при получении сообщений о нарушениях?

- 01** Сообщение не должно быть очевидно несостоятельным или полит. мотивированным
- 02** Должно содержать фактическое описание предполагаемых нарушений прав человека, язык сообщения не должен быть оскорбительным
- 03** Сообщение должно основываться на надежной и подробной информации
- 04** Сообщение не может основываться исключительно на материалах СМИ

Чтобы направить сообщение экспертам, не требуется, чтобы государство ратифицировало международный договор о правах человека или чтобы внутренние средства правовой защиты были исчерпаны

Рабочая группа по вопросу прав человека и транснац. корпораций и др. коммерч. предприятий



Любой может предоставить информацию Спец. процедурам

Любое частное лицо, группа, общественная или правозащитная организация

Рабочие языки для подачи жалобы: английский, французский и испанский



Эксперты стремятся оперативно реагировать на материалы

Особенно на серьезные и срочные случаи. Дела могут рассматриваться в течение 24 часов, но время рассмотрения может увеличиться при недостатке информации

Убедитесь, что предоставляете сжатую, но подробную информацию и прикрепляете только ключевые документы



После подачи Рабочая группа направляет письмо

Соответствующему государству или компании с запросом предоставить информацию, прекратить или предотвратить нарушение, может также указать на необходимость выплаты компенсации, изменения законов и принятия иных мер для предотвращения подобных нарушений в будущем

 [Веб-сайт Рабочей группы](#)

 [Отчеты по результатам визитов доступны на английском языке](#)

 [Информация о страновых визитах Рабочей группы](#)

 [Мандат и методы работы Рабочей группы](#)

 [Процедура подачи сообщений в Рабочую группу](#)

 [Жалобу можно подать через онлайн-портал](#)

 [Форум ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека](#)

Рабочая группа по вопросу прав человека и транснац. корпораций и др. коммерч. предприятий



Списки отправленных сообщений и ответов публикуются в докладе к каждой сессии Совета по правам человека

Письма могут включать имена предполагаемых жертв, за исключением жертв младше 18 лет и жертв сексуального насилия, чьи имена не раскрываются. Если есть опасения за безопасность жертв, их имена не упоминаются в докладе. Важно, чтобы предполагаемые жертвы или их представители указывали, согласны ли они на раскрытие своих имен в сообщениях и докладе

[Перечни отправленных сообщений и полученных на них ответов доступны здесь](#)

[База данных докладов по сообщениям доступна по ссылке здесь](#)

Примеры писем Рабочей группы

[Запрос РГ в Osisko Gold Royalties](#)

Информация, полученная по поводу уголовных обвинений против Техмины Енокян, журналистки и защитницы прав человека в области экологии из Армении

[Ответ Osisko Gold Royalties](#)

[Запрос РГ в Solway Holding LTD](#)

Информация о судебных преследованиях журналиста, освещающего негативные последствия деятельности никелевого рудника Феникс в Гватемале

[Ответ Solway Holding LTD](#)



[Доклад Независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой Джона Х. Нокса, A/HRC/28/61](#)

В последние десятилетия сохранение природы не только стало очень важным, но и модным

Многие решения (в том числе инвесторов, потребителей, избирателей, доноров) принимаются с учетом экологических аспектов. Поэтому появился **Greenwashing** (гринвошинг) - по сути маркетинговый прием для того, чтобы выделить себя как заботящуюся об охране окружающей среды



Некоторые методы, используемые для гринвошинга:

- Ложные утверждения
- Ограничения предоставляемой информации
- Избирательное предоставление информации
- Отсутствие цифровой информации
- Использование ложных символов или инфографики
- Подмена понятий
- «Игра» с терминами, использ. нечеткой терминологии
- Отвлекающая информация
- Отсутствие прозрачности
- Одноразовые экологические акции

Что важно проверять в отчетах/докладах для выявления признаков гринвошинга?

- Наличие показателей, в т.ч. характерных для данной отрасли
- Измеримость этих показателей
- Верификация этих показателей
- Открытость всех данных
- Открытость компании (в т.ч. простота получения ответов на экологические вопросы)
- Ясность направления экологических расходов
- Ясность эффекта от произведенных расходов

Качество окружающей среды

- Состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью

Благоприятная окружающая среда

- Окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов

Астрэнт или судебная неустойка

- Разновидность денежного штрафа, определяемого судом, на случай неисполнения должником обязательства, установленного судебным решением (фр. l'astreinte; от лат. adstringere - принуждение)

Устойчивое развитие

- Или Sustainable development - развитие, удовлетворяющее потребности нынешнего поколения, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их собственные потребности (международная комиссия по окружающей среде и развитию, 1987 г.)

Загрязнение окружающей среды

- Поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или кол-во которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду; вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов

Экологический деликт

- Причинение вреда окружающей среде, ее компонентам. Это механизм, который позволяет определить, какие компоненты природной среды, экосистемы пострадали и как это можно компенсировать. Порядок возмещения вреда регулируется ст. 1064 ГК РФ, ст. 77, 78, 78.1 закона об охране окружающей среде, а также подзаконными актами. Вред возмещается в денежной форме (денежные средства поступают в бюджет субъекта или РФ) или натуральной форме (например, кладут плодородный слой почвы взамен незаконно снятого в ходе земляных работ, в водные объекты выпускают рыб взамен погибших или незаконно выловленных, проводится очистка водных объектов и пр.)



[Дело № 2-108/2024 о свалке в Арзамасском городском суде Нижегородской области](#)



[Судебная практика Постановление Пленума Верховного Суда РФ](#)



[Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012](#)



[Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 \(2018\)](#)



[Апелляционное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 19.02.2024](#)



[Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 15.01.2024](#)

- [Цели устойчивого развития и права человека](#)
- [Обзор судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окружающей среды](#)
- [Ключевые позиции Конституционного Суда РФ по экологии](#)
- [Исследование от Если быть точным «Экология в России»: статистика по разным видам воздействия на природу, состоянию экологии в разных регионах и многое др.](#)
- [Официальная статистика по привлечению к экологической ответственности в ежегодных докладах Росприроднадзора за 2022 год](#)
- [Официальная статистика по привлечению к экологической ответственности в ежегодных докладах Росприроднадзора за 2023 год](#)
- [Материалы ВОЗ по влиянию загрязнения воздуха на здоровье](#)
- [Доклад Oil Change International «Нефтяные гиганты в суде: последние тенденции в судебных разбирательствах по вопросам климата против компаний, занимающихся добычей ископаемого топлива»](#)
- [Руководящие Принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека](#)
- [ESG: регуляторные основы, Справочное издание Ассоциации европейского бизнеса «Business Quarterly», Лето 2023 \(стр. 44\)](#)
- [Атлас экосистемы ESG - Юридические консультанты](#)
- [В России принят закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» - центральный документ в российском климатическом пакете, Baker McKenzie Insightplus, июль 2021](#)
- [Ведение бизнеса в России 2021: изменение климата, чистые технологии и экологическое регулирование](#)
- [Инвесторы, экологические, социальные и управленческие подходы и права человека, Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях \(A/HRC/56/55\), 18 июня – 12 июля 2024 года](#)

В докладе описаны примеры эффективной практики государств, международных организаций, организаций гражданского общества, корпораций и других субъектов в отношении выполнения связанных с окружающей средой правозащитных обязательств

